

EEN STADSBREED VERLANGEN

Dit jaar hebben wij in ieder nummer van Ons Den Haag aandacht besteed aan een onderdeel van onze “Nieuwe Visie”. Dit richtsnoer voor het handelen van onze vereniging is nog volop in ontwikkeling. Het bestuur hoopt eind van het jaar met een afgerond document te komen.

De thema's van de Nieuwe Visie zijn:

- Versterk de kwaliteit bij verdichting en vernieuwing.
- Behoud het waardevolle.
- Geef mensen de ruimte.
- Maak de stad blauwer, groener en gezonder.
- Werk samen aan de stad.

In dit artikel wordt het laatste punt verder uitgewerkt.

De eerstverantwoordelijke voor het sturen van de stadsontwikkeling is ons stadsbestuur. Van het college van burgemeester en wethouders wordt verwacht dat het plannen ontwikkelt in samenspraak met de burgers, uiteraard in goed overleg met de gemeenteraad. Van de gemeenteraad wordt een stevige controle verwacht op de invulling en de uitvoering van die plannen. Handhaving van de afgesproken regels is van essentieel belang voor het vertrouwen in de overheid. Marktinitiatieven functioneren het beste binnen een duidelijke regie door de gemeente.

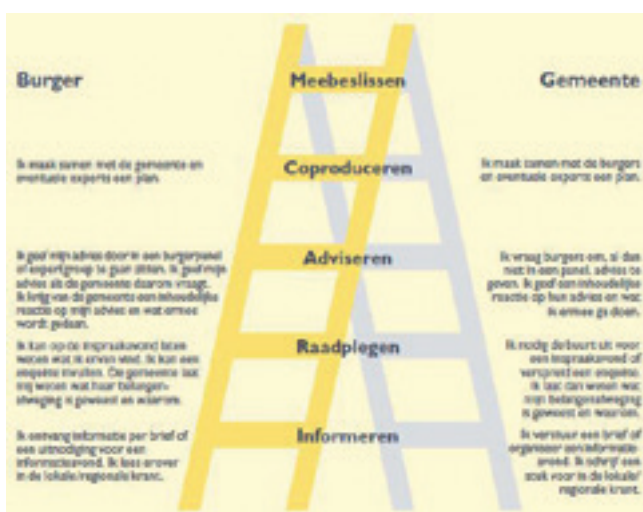
Besluitvorming

De stad is van de burgers. Daaruit volgt dat betrokkenheid van burgers bij de ontwikkelingen moet worden gekoesterd. Voorwaarde daarvoor is dat burgers vooraf geïnformeerd worden over elke belangrijke ingreep in hun omgeving. Dat is een van de uitgangspunten van onze Nieuwe Visie. Daarmee doen wij onder andere een beroep op het in juni 2017 door het college van burgemeester en wethouders gepresenteerde voorstel voor een ‘Actieplan Burgerparticipatie 2016-2020: Samen leven is samen kiezen en samen doen’. Doel van dat voorstel was om een stevige impuls te geven aan burgerparticipatie.

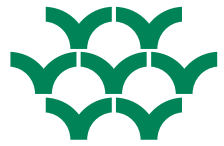
Inmiddels zijn wij bijna aan het einde van de periode waarin het Actieplan gerealiseerd zou moeten worden en constateren wij dat er bij de burgers onvrede heerst over de huidige gang van zaken met betrekking tot de wijze waarop omgevingsvergunningen, APV-vergunningen en horecavergunningen tot stand komen. Die onvrede wordt gevoed door een haperende participatie. Dienstverlening is een proces van tweerichtingsverkeer en vereist dat elke belanghebbende (organisatie) moet kunnen participeren in het traject van de vergunningaanvraag tot aan de verlening, het uiteindelijke besluit. De mogelijkheid om actief bij het behandeltraject te worden betrokken zal zowel het rechtvaardigheidsgevoel als de participatiebereidheid bevorderen. Bij de huidige besluitvorming wordt de Haagse burger vaak te laat bij het proces betrokken. Dat leidt niet alleen tot frustratie, maar tast tevens het vertrouwen in de gemeentelijke overheid aan.

Aanvraag en verlening van vergunningen

Veelal wordt de burger pas bij een publicatie op Overheid.nl bij het proces betrokken, terwijl niet alle vergunningaanvragen en vergunningverleningen worden gepubliceerd.



De zogeheten participatieladder, ontworpen door een Amerikaanse bestuurskundige, Arnstein (beeld afkomstig uit onderzoek van de Nationale ombudsman, rapportnummer 2009/180, 17 september 2009 met als titel: 'We gooien het de inspraak in', Een onderzoek naar de uitgangspunten voor behoorlijke burgerparticipatie) foto Henk Boenders



Bij vergunningen die betrekking hebben op de horeca is het soms de aanvraag soms de verlening, die gepubliceerd wordt. Met name de aanvraag voor een horeca-exploitatievergunning op grond van de geldende APV en die voor een drank- en horecawetvergunning worden gepubliceerd, maar niet de uiteindelijk verleende vergunning, terwijl dat bij een terrasvergunning juist weer andersom is en niet de aanvraag maar de verleende vergunning wordt gepubliceerd, zoals dat bij de meeste verleende APV-vergunningen het geval is.

Bescherming bestemmingsplan

Zelfs de rechtsbescherming van het door de gemeenteraad en vastgestelde bestemmingsplan, lijkt steeds vaker te worden geminimaliseerd door het geven van zogenaamde kruimelontheffingen. Daarmee gebruikt het college van burgemeester en wethouders de wettelijke mogelijkheid om buiten de gemeenteraad om activiteiten die in strijd zijn met de regels van een bestemmingsplan of de beheersverordening, toe te staan of te legaliseren, waarmee wordt getornd aan de unieke bevoegdheid van de gemeenteraad bij de vaststelling van bestemmingsplannen. De in zwang geraakte term kruimelontheffingen verbloemt dat het wel degelijk kan gaan om besluiten met een ingrijpend effect.

Nieuw protocol

Met deze uitholling van de regelgeving in combinatie met de wettelijke verplichting dat burgers zelf verantwoordelijk zijn om zich te (laten) informeren, wordt de burger feitelijk buitenspel gezet. Enerzijds omdat voormelde illusie, dat er bekendheid is met aanvragen en regelgeving, een veel te vergaande juridische kennis veronderstelt en anderzijds omdat de burger meestal alleen achteraf kan reageren. Het zich dagelijks op de hoogte moeten stellen van de (elektronische) overheidspublicaties is vaak onbegonnen werk. Het is daarom nú de tijd dat het gemeentebestuur zijn toezeggingen nakomt en ter uitvoering van haar coalitievoorstel 'Haagse Kracht' een nieuw protocol ontwikkelt waarbij omwonenden en belanghebbenden vanaf het moment van de aanvraag tot het nemen van een besluit worden betrokken.

Wijkorganisaties

Vanachter een bureau vergunningen verstrekken is niet de juiste bestuurlijke weg. Alleen op basis van een plattegrond en de geldende regels wordt onvoldoende duidelijk wat de uiteindelijke invloed van een vergunde activiteit zal zijn in de omgeving.



Enthousiaste instemming met 'Wijkinbreng' door vertegenwoordigers van de diverse wijkorganisaties (foto Henk Boenders).

Om die reden heeft onze vereniging op 25 januari 2018 een - door meer dan twintig wijkorganisaties gesteund- document aan de gemeenteraad aangeboden met als titel Wijkinbreng. Uitgangspunt daarvan is dat de meeste kennis van de directe omgeving zich in de woonwijken zelf bevindt. De enthousiaste ontvangst van Wijkinbreng lijkt een voorzichtige implementatie in te luiden en heeft bij ons stadsbestuur al geleid tot een consultatie in de wijk bij verschillende ingrijpende projecten.

Mogelijkheden om die Haagse Kracht te realiseren kunnen zijn:

- Verplichting om bij de aanvraag een rapportage te overleggen waaruit de wijkconsultatie blijkt.
- Organisatie door de gemeente van actief overleg over de initiatiefplannen en vergunningaanvragen met de wijkorganisatie.
- Verplichting om het resultaat van het wijkoverleg op te nemen in de motivering van het verleende besluit.

De volledige tekst van de Wijkinbreng vindt u op www.vriendenvandenhaag.nl/media/Wijkinbreng_20180125.pdf

Werkgroep Levende Historie